



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра
города Новосибирска – начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии
города Новосибирска

от _____ № _____
На № _____ от _____

Улитко Е. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной

деятельности (далее – административный регламент), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 17.03.2021 № 861 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности».

Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры предоставления сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности (далее – муниципальная услуга) с учетом положений постановления мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические или юридические лица, заинтересованные в получении сведений, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности (далее – заявитель), мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу, департамент, осуществляющий процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Административный регламент включает следующие разделы: общие положения (раздел 1); стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2); состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3); способы информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги (раздел 4); приложение 1, содержащее перечень условных обозначений и сокращений, идентификаторы категорий (признаков) заявителей, исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги, форму запроса о предоставлении муниципальной услуги; приложение 2, содержащее форму уведомления о размере платы предоставления сведений, документов, материалов; приложение 3, содержащее форму справки о предоставляемых сведениях, документах, материалах из государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Новосибирской области. Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ, требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

В разделе 1 административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определены предмет административного регламента, круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункты 1.2 – 1.4), предусмотрена возможность предоставления интересов заявителей (пункт 1.5). Правовое регулирование закрепляет общие положения по предоставлению муниципальной услуги, упорядочивает действия участников правоотношений, обеспечивает защиту их прав и интересов, соответствует пункту 2.2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов.

Разделом 2 административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), наименование органа, предоставляющего муниципальную услугу (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), размер платы за предоставление муниципальной услуги (пункт 2.5), максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявителем запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.6), срок регистрации запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.7), требования к помещениям для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.8), показатели доступности и качества муниципальной услуги (пункт 2.9), иные требования к предоставлению муниципальной услуги (пункт 2.10), требования к документам, необходимым для предоставления муниципальной услуги, сведения о приведении в приложении к административному регламенту исчерпывающего перечня документов (пункт 2.11), основания для отказа в предоставлении

муниципальной услуги, а также установлено, что отсутствуют основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, для приостановления предоставления муниципальной услуги (пункт 2.12). Разделом установлены основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для реализации прав заявителей на ее получение, правовое регулирование направлено на определение стандарта предоставления муниципальной услуги. Однако положения подпункта 2.10.14 административного регламента, определяющие порядок предоставления муниципальной услуги в электронной форме, предусматривают направление заявителю уведомления об отказе в приеме документов, что не соответствует требованиям пункта 2.17 Порядка разработки и утверждения административных регламентов к описанию административной процедуры приема запроса, документов и информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, а также противоречит пункту 2.12.1 административного регламента, в соответствии с которыми основания для отказа в приеме документов отсутствуют, что свидетельствует о неопределенности правового регулирования, может привести к снижению качества предоставления муниципальной услуги, повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на получение муниципальной услуги в соответствии с определенным стандартом ее предоставления.

Раздел 3 административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: профилирование заявителя (пункт 3.2); прием и регистрация запроса о предоставлении муниципальной услуги и документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, (пункт 3.3); межведомственное информационное взаимодействие (пункт 3.4); рассмотрение документов, выдача (направление) уведомления об оплате либо уведомления об отказе (пункт 3.5); принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункт 3.6); предоставление результата муниципальной услуги (пункт 3.7). Правовое регулирование направлено на определение и конкретизацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги. Вместе с тем положения, определяющие порядок рассмотрения документов, выдачу (направление) уведомления об оплате либо уведомления об отказе (подпункт 3.1.4, пункт 3.5 административного регламента) выделены в самостоятельную административную процедуру, однако в соответствии с пунктом 2.20 Порядка разработки и утверждения административных регламентов данные положения относятся к административным действиям административной процедуры принятия решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункт 3.6 административного регламента), что свидетельствует о неопределенности правового регулирования, может привести к снижению качества предоставления

муниципальной услуги, повлечет нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на получение муниципальной услуги.

Проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий способы информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги. Для получения информации по вопросам предоставления муниципальной услуги, в том числе о ходе ее предоставления, заявитель по своему усмотрению вправе обратиться в устной форме лично или по телефону, в письменной форме лично или почтовым отправлением, в электронной форме, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг (пункт 4.1). Информирование о порядке предоставления муниципальной услуги в ГАУ «МФЦ» осуществляется в соответствии с графиком работы ГАУ «МФЦ» (пункт 4.2), получение информации о ходе предоставления муниципальной услуги посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг возможно при условии авторизации в личном кабинете (пункт 4.3). Правовое регулирование обеспечивает доступность, открытость и прозрачность информации о предоставлении муниципальной услуги, направлено на соблюдение прав и интересов заявителей при предоставлении муниципальной услуги, соответствует пункту 2.25 Порядка разработки и утверждения административных регламентов.

Приложение 1 к административному регламенту содержит перечень условных обозначений и сокращений (раздел 1), идентификаторы категорий (признаков) заявителей (раздел 2), исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (раздел 3), исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги (раздел 4), форму запроса о предоставлении муниципальной услуги (раздел 5). Так, за предоставлением муниципальной услуги вправе обратиться физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, их представители. Основаниями для отказа в предоставлении муниципальной услуги являются отсутствие в запросе реквизитов необходимых сведений, документов, материалов, кадастрового номера земельного участка, адреса объектов недвижимости, сведений о границах территории, в отношении которой запрашиваются сведения; отсутствие подписи заявителя; отсутствие запрашиваемых сведений в информационной системе и др. В приложениях 2 – 3 к административному регламенту установлены формы уведомления о размере платы и справки о предоставляемых сведениях, документах, материалах. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности оказания муниципальной услуги, формирование единообразного подхода при оформлении документов, вместе с тем является недостаточным, поскольку наименование и содержание раздела 4 приложения 1 к административному регламенту не соответствует пункту 2.7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, что не обеспечивает надлежащего информирования заинтересованных лиц о предоставлении муниципальной услуги, может привести к снижению качества ее предоставления.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города

Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 2.10.14, пункт 2.12, подпункт 3.1.4, пункт 3.5 административного регламента, раздел 4 приложения 1 к административному регламенту). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин